南京市高淳区国土空间总体规划
2026年度动态维护方案

（公示稿）

南京市规划和自然资源局高淳分局

2026年11月

一、编制目的

深入贯彻党的二十大、二十届历次全会和中央城市工作会议精神，全面对接各级“十五五”发展规划和专项规划，积极融入长三角一体化发展，深化南京都市圈建设，以规划动态维护的正向优化为标准，精准适配全区“十五五”期间重大项目落地、民生改善、产业经济发展的空间保障，推动规划从静态蓝图向动态实施转变，有效支撑和引领高淳区经济社会高质量发展。

二、编制依据

1.《中华人民共和国土地管理法》；

2.《中华人民共和国城乡规划法》；

3.《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》；

4.《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》；

5.《永久基本农田保护红线管理办法》；

6.《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142号）；

7.《自然资源部关于印发〈城镇开发边界管理办法（试行）〉的通知》；

8.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》；

9.《自然资源部 国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》；
10.《中共江苏省委江苏省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》；
11.《江苏省自然资源厅关于进一步加强市县国土空间总体规划实施监督管理的通知》；
12.《江苏省自然资源厅关于开展 2026 年度国土空间总体规划动态维护工作的通知》；
13.《江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》；
14.《南京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》；
15.《南京市高淳区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》；
16.《江苏省国土空间规划（2021—2035 年）》；
17.《南京市国土空间总体规划（2021—2035 年）》；
18.《南京市高淳区国土空间总体规划（2021—2035 年）》；
19.《南京市高淳区国土空间总体规划年度实施体检报告》；
20.《市县国土空间总体规划动态维护方案编制指南（2026 年版）》；
21.其他相关法律法规、技术规范和行业规划等。

三、编制范围

本次动态维护工作的空间覆盖范围与已批复的《南京市高淳区国土空间总体规划（2021—2035 年）》范围一致，包括全域和中心城区两个层次。全域范围为南京市高淳区行政管辖区全域，总面积 790.2261 平方千米。中心城区范围总面

积为 129.9809 平方千米。

四、动态维护方案重点内容

（一）空间管控边界维护

1.永久基本农田

加强与耕地保护和国土绿化空间划定成果的衔接，按照“数量不减少、质量生态有提升、布局更优化”原则，将零星破碎、不适宜耕种、耕作条件不稳定等用地调出永久基本农田，将长期稳定利用，质量优良的耕地及高标准农田优先划入永久基本农田。维护后，全区耕地和永久基本农田保有量不低于国土空间总体规划明确的保护任务。

2.生态保护红线

本次动态维护方案不涉及生态保护红线调整。

3.城镇开发边界

本次动态维护方案不涉及城镇开发边界调整。

（二）重点建设项目清单维护

本次动态维护全面落实国家、省市重大战略部署，紧密衔接各级“十五五”发展规划、各专项规划及 2026 年重点建设项目空间需求，将交通类、水利类、能源资源类、其他类等重点项目增补至重点建设项目清单，确保重点项目应保尽保、高效落地、有序实施。

（三）规划分区维护

结合三条控制线布局优化、相关专项规划，衔接相关自然资源管理工作，基于主体功能定位，重点对农田保护区、城镇集中建设区等规划分区进行优化调整。优化后规划分区

主导功能清晰稳定、空间布局连片合理。

（四）中心城区用地用海规划布局维护

结合三条控制线、规划分区动态维护，衔接已批复的专项规划和详细规划，聚焦规划实施评估中存在的主要问题，在建设用地总量保持稳定的前提下，统筹保障产业升级、居住改善和公共服务配套空间需求，提升人居环境品质。整体推动中心城区功能优化、服务能级提升，更好地支撑新质生产力发展和“十五五”高质量发展。

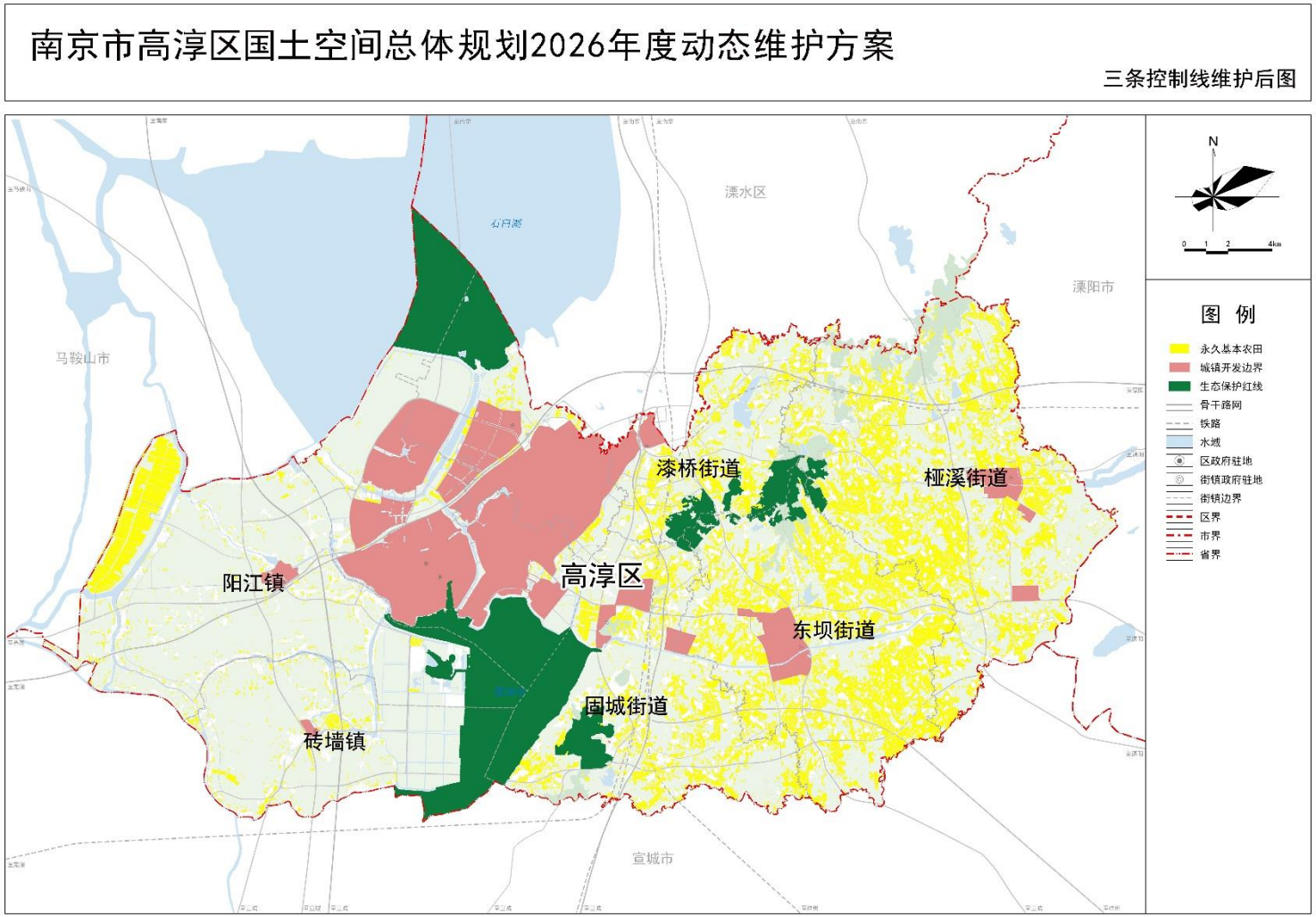
五、动态维护方案可行性分析

本次动态维护方案严守空间安全底线，各项调整均未突破上位规划确定的约束性指标。在紧密结合国家和省市重大战略、高淳区各部门“十五五”发展规划以及年度发展计划基础上，有效化解了规划实施中存在的空间矛盾，做到永久基本农田数量不减少、质量生态有提升、布局更优化，强化了空间布局对近期重点建设项目的支撑能力，提升了布局的稳定性和协同性，全面支撑高淳区“十五五”期间“东部地区绿色创新发展样板区，南京南部重要增长极，南京生态宜居新副城”的发展定位。

注:本次动态维护方案内容以审查核准后成果为准

六、附图

1. 三条控制线维护后图



2. 国土空间用途分区规划图（维护后）

